

## АКТ

по результатам контрольного мероприятия  
«Проверка использования средств бюджета Невьянского городского округа, выделенных на финансовое обеспечение муниципального задания и иные цели Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению Невьянского городского округа детский сад № 28 «Ягодка» поселка Ребристый в 2019-2020 годах и истекшем отчетном периоде 2021 года»

г. Невьянск

19 июля 2021 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.4. плана работы Счетной комиссии Невьянского городского округа на 2021 год.

Объект контрольного мероприятия: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Невьянского городского округа детский сад № 28 «Ягодка» поселка Ребристый (далее – МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка»).

Предмет контрольного мероприятия: деятельность МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка».

Проверяемый период деятельности: 2019-2020 годы и истекший отчетный период 2021 года.

Цели: Проверить законность и оценить эффективность использования средств бюджета Невьянского городского округа, выделенных на финансовое обеспечение муниципального задания и иные цели МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка».

### Вопросы:

1. Общая характеристика и анализ нормативно-правовой базы МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка».

2. Правомерное и эффективное расходование средств субсидии на обеспечение деятельности (оказания услуг) МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» в рамках соответствующей муниципальной программы Невьянского городского округа.

2.1. Проверка правильности формирования муниципального задания и его финансового обеспечения.

2.2. Анализ плана финансово-хозяйственной деятельности.

2.3. Проверка организации и ведения бухгалтерского учета, достоверности предоставляемой отчетности.

2.4. Проверка расходов на оплату труда работников МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка».

3. Целевое и эффективное использование муниципального имущества, закрепленного за МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка».



4. Законность и эффективность оказания платных услуг (осуществления работ) МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка».

5. Анализ соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при заключении и исполнении муниципальных контрактов (договоров).

Срок проведения контрольного мероприятия в отношении объекта проверки: с 5 апреля 2021 года по 30 июля 2021 года.

### *1. Общая характеристика и анализ нормативно-правовой базы МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка»*

В проверяемом периоде Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Невьянского городского округа детский сад № 28 «Ягодка» поселка Ребристый действовало на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Невьянского городского округа от 04.09.2017 № 1821-п.

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Невьянского городского округа детский сад № 28 «Ягодка» поселка Ребристый создано на основании постановления администрации Невьянского городского округа от 16.11.2011 № 2991-п «О переименовании Муниципального бюджетное дошкольное образовательное учреждение Невьянского городского округа детский сад № 28 «Ягодка» поселка Ребристый».

Полное наименование: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Невьянского городского округа детский сад № 28 «Ягодка» поселка Ребристый.

Сокращенное наименование: МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка».

МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» является некоммерческой организацией, создано Невьянским городским округом для оказания услуг в целях осуществления полномочий органов местного самоуправления в сфере дошкольного образования.

Учредителем и собственником имущества МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» является Невьянский городской округ.

От имени Невьянского городского округа функции и полномочия Учредителя и собственника имущества МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» в соответствии с п.п. 1-10 п. 1 Устава Невьянского городского округа осуществляет отраслевой орган местного самоуправления - Управление образования Невьянского городского округа.

МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» подотчетно Учредителю по вопросам, определенным законодательством и нормативными актами Российской Федерации, Свердловской области, Уставом Невьянского



городского округа и иными муниципальными нормативными правовыми актами.

МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» является юридическим лицом и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» имеет самостоятельный баланс, круглую печать, содержащую его полное наименование на русском языке, штампы и бланки со своим наименованием.

МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» филиалов и представительств не имеет.

МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Свердловской области, Уставом Невьянского городского округа и иными муниципальными нормативными правовыми актами, Уставом.

МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом, целями и видами деятельности, определенными законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в сфере дошкольного образования.

МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» является деятельность по реализации основных общеобразовательных программ - образовательных программ дошкольного образования, дополнительных общеобразовательных программ - дополнительных общеразвивающих программ различной направленности, деятельность по присмотру и уходу за детьми, иная приносящая доход деятельность.

Основная цель деятельности - образовательная деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

Основные виды деятельности:

- образовательная деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования;
- присмотр и уход за детьми.

МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» осуществляет муниципальные услуги (работы), отнесённые Уставом к основным видам деятельности, по муниципальному заданию, порядок формирования и порядок финансового обеспечения выполнения которого определяются администрацией Невьянского городского округа.



Кроме муниципальных услуг (работ) МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» вправе осуществлять:

- платные услуги (работы), отнесённые к основным видам деятельности и оказываемые сверх муниципального задания;
- платные услуги (работы), не отнесённые к основным видам деятельности.

МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» вправе осуществлять предусмотренную настоящим Уставом приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и, если это соответствует таким целям.

Образовательную деятельность МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» осуществляет на основании бессрочной лицензии № 16262 от 04.07.2012 серия 66 № 0003883, предоставленной Министерством общего и профессионального образования Свердловской области.

МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» реализует:

- основную общеобразовательную программу – образовательную программу дошкольного образования;
- адаптированные образовательные программы дошкольного образования.

МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» вправе реализовать дополнительные общеобразовательные программы:

- дополнительные общеразвивающие программы различной направленности (технической, естественнонаучной, физкультурно-спортивной, художественной и социально-педагогической);
- адаптированные дополнительные общеразвивающие программы различной направленности.

Обязанности заведующего МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» в проверяемом периоде исполняла Куприянова Марина Григорьевна.

Обязанности главного бухгалтера МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» исполняла в проверяемом периоде Цветкова Ольга Александровна.

Для учета операций, осуществляемых МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» в рамках его полномочий, открыты в Финансовом управлении администрации Невьянского городского округа и в проверяемом периоде велись следующие виды лицевых счетов:

- лицевой счет, предназначенный для учета операций со средствами, предоставленными муниципальным бюджетным учреждениям в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 20906070560;

- лицевой счет, предназначенный для учета операций со средствами, предоставленными муниципальным бюджетным учреждениям из местного бюджета в виде субсидий на иные цели, а также бюджетных инвестиций 21906070570;



- лицевой счет, предназначенный для учета операций со средствами муниципальных бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности и средствами, поступающими во временное распоряжение 23906070410.

***2. Правомерное и эффективное расходование средств субсидии на обеспечение деятельности (оказания услуг) МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» в рамках соответствующей муниципальной программы Невьянского городского округа.***

***2.1. Проверка правильности формирования муниципального задания и его финансового обеспечения.***

В соответствии с Уставом МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» выполняет работы, оказывает услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, в пределах установленного муниципального задания, которое формируется и утверждается Учредителем.

Финансовое обеспечение выполнения МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» муниципального задания по реализации образовательных программ дошкольного образования осуществляется в виде субсидий из бюджета Невьянского городского округа.

Финансовое обеспечение выполнения МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» муниципального задания по присмотру и уходу за детьми осуществляется за счёт средств родителей (законных представителей) воспитанников, а для льготных категорий воспитанников - и за счёт субсидии из бюджета Невьянского городского округа.

В соответствии с пунктами 3, 4 и 5 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные задания МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» в 2019-2021 годах сформированы в порядке установленном Положением о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Невьянского городского округа и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденным постановлением администрации Невьянского городского округа от 8 октября 2018 г. N 1780-п (далее - Порядок формирования муниципального задания от 08.10.2018 № 1780-п).

Муниципальное задание для МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утверждено 29.12.2018 года начальником Управления образования Невьянского городского округа. Муниципальное задание на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утверждено 28.12.2019 года начальником Управления образования Невьянского городского округа. Муниципальное задание на 2021 год и плановый период 2021 и 2022 годов утверждено 29.12.2020 года начальником Управления образования Невьянского городского округа.



Муниципальными заданиями в проверяемом периоде предусматривалось оказание следующих муниципальных услуг:

1. Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования;
2. Присмотр и уход.

При осуществлении проверки реализации полномочий Учредителя (ГРБС) – Управления образования Невьянского городского округа при формировании муниципального задания установлено следующее:

В нарушение пункта 2 Порядка формирования муниципального задания от 08.10.2018 № 1780-п у Учредителя (ГРБС) – Управления образования Невьянского городского округа отсутствует утвержденная Методика оценки потребности в муниципальных услугах (муниципальных работах), оказываемых подведомственными автономными (бюджетными, казенными) учреждениями. Код вида данного нарушения 1.2.47 согласно Классификатору нарушений, выявляемых Счетной комиссией Невьянского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

В муниципальном задании качественные показатели установлены приказом управления образования Невьянского городского округа от 07.01.2017 № 13-Д «Об утверждении ведомственного перечня муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными образовательными учреждениями, подведомственными управлению образования Невьянского городского округа», так же ежегодно принималось решение комиссией управления образования Невьянского городского округа по контролю за выполнением муниципальных заданий учреждениями, подведомственными управлению образования Невьянского городского округа, об утверждении качественных показателей, т.к. данные показатели в общероссийских базовых (отраслевых) перечнях (классификаторах) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, отсутствуют.

В 2019 году приказом управления образования от 30.05.2019 № 265-Д «Об утверждении показателей, характеризующих качество муниципальных услуг, и бальные оценки значимости показателей качества муниципальных услуг, предоставляемых муниципальными автономными и бюджетными образовательными учреждениями, подведомственными управлению образования Невьянского городского округа» (с изменениями), утверждены качественные показатели и бальная система оценок значимости каждого показателя.

При проведении анализа муниципального задания в МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» установлено следующее:



В проверяемом периоде муниципальные задания МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» утверждались приказами Управления образования Невьянского городского округа.

В нарушение пункта 5 Порядка формирования муниципального задания от 08.10.2018 № 1780-п Управлением образования Невьянского городского округа не утверждаются лимиты бюджетных обязательств в отношении подведомственных учреждений, вследствие чего невозможно установить соблюдение установленных сроков утверждения муниципального задания. Код вида данного нарушения 1.2.47 согласно Классификатору нарушений, выявляемых Счетной комиссией Невьянского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

В нарушение пункта 6 Порядка формирования муниципального задания от 08.10.2018 № 1780-п в 2019 году муниципальное задание не сформировано в электронном виде в программном комплексе «Информационная система управления финансами» и не утверждено усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени ГРБС, Учредителя. Код вида данного нарушения 1.2.47 согласно Классификатору нарушений, выявляемых Счетной комиссией Невьянского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с пунктом 3 Порядка формирования муниципального задания от 08.10.2018 № 1780-п в проверяемом периоде муниципальные задания МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» содержат показатели, предусмотренные статьей 69.2 Бюджетного кодекса РФ, характеризующие качество и объем муниципальной услуги, определена категория потребителей, порядок оказания услуги, средний размер платы (цена, тарифы) за оказание услуги на платной основе в рамках муниципального задания, реквизиты нормативных правовых актов, устанавливающих размер платы (цену, тариф) либо порядок ее (его) установления в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, порядок контроля за исполнением муниципального задания и требования к отчетности о выполнении муниципального задания. Муниципальные задания в 2019-2021 годах по форме согласно приложению №1 Порядка формирования муниципального задания от 08.10.2018 № 1780-п.

В ходе анализа финансового обеспечения выполнения муниципального задания МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» установлено следующее:

В соответствии с пунктами 11, 12 Порядка формирования муниципального задания от 08.10.2018 № 1780-п объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, затрат,



связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных учреждению учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

При проверке расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в проверяемом периоде установлено:

Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями, подведомственными управлению образования Невьянского городского округа утвержден Приказом управления образования Невьянского городского округа от 03.02.2017 № 54-Д.

Базовые нормативы затрат на оказание муниципальной услуги для подведомственных учреждений утверждены Управлением образования Невьянского городского округа:

на 2019 год Приказом управления образования Невьянского городского округа от 27.03.2019 № 146-Д «Об утверждении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, подведомственными управлению образования Невьянского городского округа на 2019 год» с изменениями от 17.12.2019 № 596/1-Д.

МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» в 2019-2021 годах платную деятельность не осуществляло.

При проверке выполнения МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» муниципального задания установлено следующее:

Установленные заданиями в проверяемом периоде показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) муниципальной услуги (работы) достигнуты и соответствуют уставным целям при расходовании средств субсидий МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка».

В соответствии с пунктом 9 Порядка формирования муниципального задания МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» предоставляют учредителю – Управлению образования Невьянского городского округа отчет об исполнении муниципального задания для проверки достоверности показателей, указанных в данном отчете.



В ходе контроля выполнения муниципального задания установлено следующее:

Фактически оказываемые МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» муниципальные услуги (выполняемые работы) соответствуют муниципальному заданию.

Значения показателей, указанных в отчете о выполнении муниципального задания достоверны.

Согласно Отчету о выполнении муниципального задания (форма по ОКУД 0506001) за 2019 год плановые значения показателей, характеризующих объем и качество муниципальных услуг и работ, соответствуют утвержденным в муниципальном задании.

Соотношение фактических значений результатов деятельности МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» по исполнению муниципального задания в проверяемом периоде в пределах установленных допустимых (возможных) отклонений.

В ходе сопоставления данных отчета о выполнении муниципального задания за 2019 год формы по ОКУД 0506001 с формой по ОКУД 0503762 «Сведения о результатах учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания» в составе годовой бухгалтерской отчетности и отчета о выполнении муниципального задания за 2019 год, размещенного на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях <https://bus.gov.ru>, расхождений не установлено.

В ходе сопоставления данных отчета о выполнении муниципального задания за 2020 год с формой по ОКУД 0503762 «Сведения о результатах учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания» в составе годовой бухгалтерской отчетности и отчета о выполнении муниципального задания за 2020 год расхождений не установлено.

В ходе сопоставления данных отчета о выполнении муниципального задания за 2020 год формы по ОКУД 0506001 с формой по ОКУД 0503762 «Сведения о результатах учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания» в составе годовой бухгалтерской отчетности и отчета о выполнении муниципального задания за 2020 год, размещенного на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях <https://bus.gov.ru>, расхождений не установлено.

Согласно Отчету о выполнении муниципального задания (форма по ОКУД 0506001) за 2020 год плановые значения показателей,



характеризующих объем и качество муниципальных услуг и работ, соответствуют утверждённому в муниципальном задании.

Соотношение фактических значений результатов деятельности МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» по исполнению муниципального задания в проверяемом периоде в пределах установленных допустимых (возможных) отклонений.

В соответствии с пунктом 36 Порядка формирования муниципального задания от 02.10.2015 № 2586-п в 2019-2020 годах и 1 квартале 2021 года, с пунктом 34 Порядка формирования муниципального задания от 08.10.2018 № 1780-п предоставление бюджетному учреждению или автономному учреждению субсидии в течение текущего года осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидии из местного бюджета, заключаемого муниципальным органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, с бюджетным учреждением или автономным учреждением. Соглашение определяет права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года.

При проверке соблюдения порядка и своевременности перечисления субсидий из местного бюджета на возмещение нормативных затрат и на иные цели на лицевые счета МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» установлено следующее:

В соответствии с приложением № 41 п. 7 Соглашения № 5 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания от 09.01.2019г. перечисление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (за счет средств местного бюджета) производится в сроки:

- в январе месяце не позднее 5 рабочих дней с момента заключения Соглашения, в последующие месяцы;
- не позднее 10 числа текущего месяца – 50 % утвержденного Графиком размера субсидии на текущий месяц;
- не позднее 25 числа текущего месяца – 50 % утвержденного Графиком размера субсидии на текущий месяц;
- на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (за счет средств областного бюджета) по мере поступления средств областного бюджета.

Субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и иные цели, предусмотренные соглашениями в проверяемом



периоде, предоставлены МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» в полном объеме.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и иные цели согласно отчетам об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) представлено в таблице:

руб.

Период	Вид финансового обеспечения деятельности	Утверждено плановых назначений по соглашению	Исполнено плановых назначений по ф.0503737	Не исполнено плановых назначений
2019	Субсидии на выполнение муниципального задания	14 186 900,00	14 186 900,00	
	Субсидии на иные цели	2 748 510,85	2 748 510,85	
	Итого:			
2020	Субсидии на выполнение муниципального задания	14 722 200,00	14 722 200,00	
	Субсидии на иные цели	101 100,00	101 100,00	
	Итого:			
1 квартал 2021	Субсидии на выполнение муниципального задания	15 775 290,05	3 404 080,58	12 472 309,47
	Субсидии на иные цели			
	Итого:	47 534 000,90	35 061 691,43	12 472 309,47

## 2.2. Анализ плана финансово-хозяйственной деятельности.

Планы финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД) МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» составлялись и утверждались в соответствии с требованиями к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденными приказом Минфина России от 28.07.2010 № 81н и в соответствии с Порядком составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений Невьянского городского округа, утвержденным постановлением администрации Невьянского городского округа от 30.12.2016 № 3035-п.

Плановые показатели по поступлениям формировались в разрезе субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, субсидий, предоставляемых в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (на иные цели) и поступлений от оказания услуг (выполнения работ), относящихся в соответствии с уставом учреждения (положением подразделения) к его основным видам деятельности, предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется на платной основе, а также поступлений от иной приносящей доход деятельности.

В проверяемом периоде утвержденные показатели по поступлениям



субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания соответствовали объемам, предусмотренным Соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидий, с учетом внесенных изменений.

В соответствии с пунктом 11 требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 28.07.2010 № 81н, а также пункта 13 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений Невьянского городского округа, утвержденным постановлением администрации Невьянского городского округа от 30.12.2016 № 3035-п, к представляемому на утверждение проекту плана ФХД прилагаются расчеты (обоснования) плановых показателей по выплатам, использованные при формировании плана ФХД, являющиеся справочной информацией к плану ФХД.

В ходе проверки использования субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) установлено:

В 2019 году изначально в соответствии с Соглашением № 5 от 09.01.2019 года субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» Управлением образования Невьянского городского округа были предусмотрены в объеме 13 335 500,00 руб. С учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями, объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), на 2019 год увеличился на 1 460 365,19 руб. и составил 14 795 865,19 руб., что соответствует данным Отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) в части плановых назначений по доходам. На лицевой счет в соответствии с заявками МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» в 2019 году поступило 14 186 900,00 руб., что соответствует исполнению доходной части формы 0503737.

Согласно Отчету (форма 0503737) на 01.01.2020г. в части расходов МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» плановые назначения составляли 14 795 865,19 руб., что соответствует объему субсидий, предусмотренному Соглашением № 5 от 09.01.2019.

Исполнение по расходам в 2019 году составило 14 518 197,11 руб., в том числе:

12 186 316,05 руб. - расходы на выплаты персоналу (КВР 111, 119);

2 272 497,72 руб. – закупка товаров, работ, услуг (КВР 244);

59 383,34 руб. - уплата налогов, сборов и иных платежей (КВР 850), в том числе на уплату налогов на имущество и земельного налога (КВР 851) – 154 727,00 руб.

Не исполнены плановые назначения в сумме 277 668,08 руб., в том числе:



закупка товаров, работ, услуг (КВР 244) – 257 995,08 руб.;

уплата налогов на имущество и земельного налога (КВР 851) – 19 673,00 руб.

В общем объеме расходов 2019 года основной удельный вес занимали расходы на выплаты персоналу - 83,9 % от общего объема расходов. Расходы на закупку товаров, работ, услуг составили 15,6 %, основная доля в этих расходах приходится на коммунальные услуги - 39,4 % (6,2 % в общем объеме расходов). В общей сумме кассового исполнения по закупкам товаров, работ, услуг расходы по содержанию имущества составили 9,3 %, на оплату прочих работ, услуг использовано 11,3 % расходов на закупку товаров, работ, услуг или 1,8 % общего объема кассовых расходов, на приобретение основных средств – 9,9 %, расходы на приобретение материальных запасов – 13,0 %.

Расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей в 2019 году составили 0,4 % в общем объеме расходов, основную долю в этих расходах занимает уплата налога на имущество и земельного налога.

В 2020 году изначально в соответствии с Соглашением № 5 от 30.12.2019 года субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» Управлением образования Невьянского городского округа были предусмотрены в объеме 14 549 300,00 руб. С учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями, объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), на 2018 год увеличился на 172 900,00 руб. и составил 14 722 200,00 руб., что соответствует данным Отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) в части плановых назначений по доходам. На лицевой счет в соответствии с заявками МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» в 2020 году поступило 14 722 200,00 руб., что соответствует исполнению доходной части формы 0503737.

Согласно Отчету (форма 0503737) на 01.01.2021г. в части расходов МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» плановые назначения составляли 14 999 868,08 руб., что соответствует объему субсидий, предусмотренному Соглашением № 5 от 30.12.2019.

Исполнение по расходам в 2020 году составило 14 616 508,03 руб., в том числе:

12 410 596,26 руб. - расходы на выплаты персоналу (КВР 111, 119);

2 160 564,77 руб. – закупка товаров, работ, услуг (КВР 244);

45 347,00 руб. - уплата налогов, сборов и иных платежей (КВР 850), в том числе на уплату налогов на имущество и земельного налога (КВР 851).

Не исполнены плановые назначения в сумме 383 360,05 руб., в том числе:

расходы на выплаты персоналу (КВР 111, 119) – 2 174,51 руб.;



закупка товаров, работ, услуг (КВР 244) – 306 186,54 руб.;

уплата налогов на имущество и земельного налога (КВР 851) – 74 999,00 руб.

В общем объеме расходов 2020 года основной удельный вес занимали расходы на выплаты персоналу - 84,9 % от общего объема расходов. Расходы на закупку товаров, работ, услуг составили 14,8 %, основная доля в этих расходах приходится на коммунальные услуги - 35,9 % (5,3 % в общем объеме расходов). В общей сумме кассового исполнения по закупкам товаров, работ, услуг расходы по содержанию имущества составили 5,8 %, на оплату прочих работ, услуг использовано 18,6 % расходов на закупку товаров, работ, услуг или 2,7 % общего объема кассовых расходов, на приобретение основных средств – 11,7 %, расходы на приобретение материальных запасов – 15,7 %.

Расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей в 2020 году составили 0,3 % в общем объеме расходов, основную долю в этих расходах занимает уплата налога на имущество и земельного налога.

В 2021 году в соответствии с Соглашением № 5 от 12.01.2021 года субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» Управлением образования Невьянского городского округа были предусмотрены в объеме 15 391 930,00 руб., что соответствует данным Отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737) в части плановых назначений по доходам. На лицевой счет в соответствии с заявками МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» в 1 квартале 2021 году поступило 3 847 982,00 руб., что соответствует исполнению доходной части формы 0503737.

Согласно Отчету (форма 0503737) на 01.04.2021г. в части расходов МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» плановые назначения составляли 15 775 290,05 руб., что соответствует объему субсидий, предусмотренному Соглашением № 5 от 12.01.2021, с учетом остатка средств на счете на начало 2021 года – 383 360,05 руб.

Исполнение по расходам в 1 квартале 2021 года составило 3 404 080,58 руб., в том числе:

2 833 315,44 руб. - расходы на выплаты персоналу (КВР 111, 119);

570 765,14 руб. – закупка товаров, работ, услуг (КВР 244);

77 429,01 руб. – закупка энергетических ресурсов (КВР 247).

Не исполнены плановые назначения в сумме 12 371 209,47 руб., в том числе:

расходы на выплаты персоналу (КВР 111, 119) – 10 043 874,56 руб.;

закупка товаров, работ, услуг (КВР 244) – 2 220 632,91 руб.;

закупка энергетических ресурсов (КВР 247) – 1 092 144,95 руб.;

уплата налогов, сборов и иных платежей (КВР 850) – 106 702,00 руб.



В общем объеме расходов 1 квартале 2021 года основной удельный вес занимали расходы на выплаты персоналу - 83,2 % от общего объема расходов. Расходы на закупку товаров, работ, услуг составили 14,5 %, расходы на коммунальные услуги - 2,3 %

Расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей в 1 квартале 2021 года не производились.

Проверено использование субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 32 538 785,72 руб., в том числе: 2019 год - 14 518 197,11 руб., 2020 год - 14 616 508,03 руб., 2021 год - 3 404 080,58 руб. Нецелевого использования средств бюджета на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания проверкой не установлено. Фактическое расходование денежных средств соответствует направлениям расходов, отраженным в плане финансово-хозяйственной деятельности.

При проверке использования субсидий на иные цели в проверяемом периоде установлено следующее:

Субсидии на иные цели МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» предоставлялись Управлением образования Невьянского городского округа в соответствии с Порядком определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Невьянского городского округа муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Невьянского городского округа на иные цели и примерной формы соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Невьянского городского округа на иные цели, утвержденным постановлением администрации Невьянского городского округа от 22.06.2011 № 1629-п.

В 2019 году в соответствии с Соглашением № 81 от 17.04.2019 года о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели был предусмотрен объем субсидии на финансовое обеспечение расходов, направленных на исполнение предписаний, представлений, предостережений и иных актов реагирования государственных надзорных органов, решений судов в отношении муниципальных бюджетных дошкольных учреждений (906.1.031) МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» в сумме 350 000,00 руб.

В 2019 году в соответствии с Соглашением № 89 от 17.04.2019 года о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели был предусмотрен объем субсидии на финансовое обеспечение расходов, на безопасные условия функционирования муниципальных бюджетных дошкольных учреждений Невьянского городского округа в целях минимизации экстремистских и террористических проявлений (906.1.181) МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» в сумме 853 000,00 руб.

С учетом изменений, внесенных в соответствии с дополнительным соглашением № 1 от 27.09.2019 года, объем субсидий на иные цели, предоставленных в 2019 году, составил 2 407 976,00 руб.



С учетом изменений, внесенных в соответствии с дополнительным соглашением № 2 от 14.11.2019 года, объем субсидий на иные цели, предоставленных в 2019 году, составил 2 398 510,00 руб.

Согласно Отчету ф. 0503737 на 01.01.2020 года утверждено плановых назначений по доходам и расходам в сумме 2 748 510,85 руб., кассовое исполнение соответствовало утвержденным назначениям.

Использование бюджетных средств 100 % было произведено по коду видов расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в том числе:

ремонт пищеблока в сумме 178 000,00 руб.;

замена оконных блоков на противопожарные на сумму 172 000,00 руб.;

монтаж системы экстренного оповещения при ЧС на сумму 110 000,00 руб.;

система видеонаблюдения на сумму 26 000,00 руб.;

система домофонов на сумму 57 000,00 руб.;

замена оконных блоков на ПВХ на сумму 660 000,00 руб.;

установка ограждения на сумму 1 282 360,00 руб.;

установка системы СКУД на сумму 272 616,00 руб.

Соглашение № 96 от 12.08.2020 года о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели с изменениями от 29.12.2020 года предусмотрен объем субсидии на финансовое обеспечение расходов, на текущий и капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные бюджетные дошкольные учреждения (906.1.715) в сумме 90 000,00 руб.

Соглашение № 163 от 21.12.2020 года о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели предусмотрен объем субсидии на приобретение устройств (средств) дезинфекции и медицинского контроля для муниципальных бюджетных дошкольных образовательных организаций в целях профилактики и устранения последствий распространения новой коронавирусной инфекции (906.3.905) в сумме 11 100,00 руб.;

Согласно Отчету ф. 0503737 за 2020 год утверждено плановых назначений по доходам в сумме 101 100,00 руб., по расходам в сумме 101 100,00 руб., кассовое исполнение составило 101 100,00 руб.

Использование бюджетных средств было произведено по коду видов расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 101 100,00 руб. на оплату дезсредств и оплату проектной документации по объектам «Капитальный ремонт пожарной сигнализации зданий».

Проверено использование субсидий на иные цели в сумме 2 849 610,85 руб., в том числе: 2019 год – 2 748 510,85 руб., 2020 год - 101 100,00 руб.



### *2.3. Проверка организации и ведения бухгалтерского учета, достоверности предоставляемой отчетности.*

В проверяемом периоде в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» приказами № 70-а от 26.12.2018г., № 47-а от 28.12.2019г. утверждена Учетная политика.

В соответствии с Учетной политикой бухгалтерский учет в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с требованиями приказов Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н), от 23.12.2010 № 183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция № 183н), от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» и иных нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы бухгалтерского учета.

Проверенные и принятые к учету первичные документы систематизируются по датам совершения операций (в хронологическом порядке) и отражаются накопительным способом в следующих регистрах бюджетного учета:

Журнал операций с безналичными денежными средствами;

Журнал операций расчетов с подотчетными лицами;

Журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками;

Журнал операций расчетов с дебиторами по доходам;

Журнал операций расчетов по оплате труда, денежному довольствию и стипендиям;

Журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов (далее - Журналы операций);

Главная книга.

Журнал операций по счету «Касса» не формируется, так как все денежные расчеты совершаются в форме безналичных платежей.

В нарушение пункта 11 Инструкции № 157н и Учетной политики МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» не ведется Главная книга по прочим операциям. Код вида данного нарушения 2.11 согласно



Классификатору нарушений, выявляемых Счетной комиссией Невьянского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

Бухгалтерский учет в МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» осуществляется с применением компьютерных программ: «1С Предприятие», «Контур-Зарплата» для расчетов заработной платы.

Журналы операций с безналичными денежными средствами за проверяемый период выведены на бумажные носители, хронологически подобраны и сброшюрованы.

При проверке расчетов с подотчётными лицами нарушений не установлено.

Журналы операций расчетов с поставщиками и подрядчиками выведены на бумажные носители, первичные документы приложены.

При проверке годовой бухгалтерской отчетности установлено следующее:

В нарушение требований пункта 6 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н (далее – Инструкция № 33н) в предоставленной бухгалтерской отчетности за 2019 год отсутствует отметка о поступлении бухгалтерской отчетности учреждения, содержащую дату поступления, должность, подпись (с расшифровкой) ответственного исполнителя учредителя (финансового органа). Код вида данного нарушения 2.11 согласно Классификатору нарушений, выявляемых Счетной комиссией Невьянского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

#### *2.4. Проверка расходов на оплату труда работников МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка».*

В проверяемом периоде действовали Положения об оплате труда работников МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» утвержденные заведующей МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» от 16.12.2016, 24.06.2019г.

Штатные расписания МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» утверждались заведующей. На 01.01.2019 штатная численность составляла – 34,82 единиц, в том числе: педагогических работников – 12,2 единиц.

Соотношение средней заработной платы руководителя, его заместителей и средней заработной платы работников за календарный год не превышает предельный уровень, установленный в соответствии со статьей 145 Трудового кодекса Российской Федерации постановлением администрации Невьянского городского округа от 16.04.2019 № 27-гп в кратности от 1 до 3,3.

Проверка правильности начисления заработной платы работникам МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» проведена сплошным порядком. В



проверяемом периоде МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» было утверждено плановых назначений на выплаты по оплате труда и начислениям в сумме 37 476 276,82 руб., в том числе:

- по КОСГУ 211 «Заработная плата» - 28 229 170,00 руб.,
- по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 9 247 106,82 руб.

Произведено выплат за 2019-2020 годы и 1 квартал 2021 года по оплате труда и начислениям в сумме 27 430 227,75 руб., в том числе:

- по КОСГУ 211 «Заработная плата» - 20 446 720,66 руб.,
- по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 6 983 507,09 руб.

Информация об исполнении МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» плана ФХД по выплатам по оплате труда и начислениям за 2019-2020 годы и 1 квартал 2021 года приведена в следующей таблице.

руб.				
КВР	КОСГУ	Утверждено плановых назначений	Исполнено	% исполнения
<b>2019</b>				
111	211	8 981 500,00	8 981 500,00	100,0
119	213	3 204 816,05	3 204 816,05	100,0
<b>Итого:</b>		<b>12 186 316,05</b>	<b>12 186 316,05</b>	<b>100,0</b>
<b>2020</b>				
111	211	9 357 300,00	9 357 300,00	100,0
119	213	3 055 470,77	3 053 296,26	99,9
<b>Итого:</b>		<b>12 412 770,77</b>	<b>12 410 596,26</b>	<b>99,98</b>
<b>1 квартал 2021</b>				
111	211	9 890 370,00	2 107 920,66	21,3
119	213	2 986 820,00	725 394,78	24,3
<b>Итого:</b>		<b>12 877 190,00</b>	<b>2 833 315,44</b>	<b>22,00</b>
<b>Всего:</b>				
111	211	28 229 170,00	20 446 720,66	72,4
119	213	9 247 106,82	6 983 507,09	75,5
<b>Итого:</b>		<b>37 476 276,82</b>	<b>27 430 227,75</b>	<b>73,2</b>

В соответствии с Приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее – Приказ № 52н), основанием для начисления заработной платы, стипендий, пособий, иных выплат, осуществляемых физическим лицам, служат: приказ (распоряжение) руководителя учреждения



о приеме на работу, увольнении и перемещении сотрудников (студентов, учащихся), приказ о назначении пособий, договоры гражданско-правового характера, Табель учета использования рабочего времени (ф. 0504421), Записка-расчет об исчислении среднего заработка при предоставлении отпуска, увольнении и других случаях (ф. 0504425), другие учетные документы по учету труда и его оплаты.

В нарушение Приказа № 52н, п.5.3 Учетной политики МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» в проверяемом периоде с 1 января 2019 по 31 марта 2021 года в некоторых случаях отсутствует записка-расчет об исчислении среднего заработка при предоставлении отпуска, увольнении и других случаях (ф.0504425).

Проверкой установлено, что в нарушение ст. ст. 22, 136 Трудового кодекса РФ бухгалтерией МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» неправомерно производились выплаты сотрудникам за фактически неотработанное время перед очередными отпусками. Сумма выплат, произведенных досрочно, без учета фактически отработанного времени составила 9 002,29 руб., в том числе:

Ф.И.О. сотрудника	Период, за который производилась оплата	Не отработано дней	Сумма выплаты, руб.
Куприянова М.Г.	В ноябре 2019 за декабрь 2019	5	9 002,29

При проверке установлено, что в период 01.01.2019 – 31.03.2021 в учреждении допускались ошибки в расчетах заработной платы.

В результате излишне выплачено за проверяемый период 377 873,60 руб., в том числе районный коэффициент 49 287,86 руб.

Расчет переплат и недоплат ЗП за период 01.01.2019-31.03.2021гг. сотрудникам МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» за расчетный период показан в таблице:

ФИО	Должность работника	Недоплата «+», переплата»-, руб.	Районный коэффициент, руб.	Всего, руб.
Докучаева Г.В.	сторож	-105 469,89	-15 820,48	-121 290,38
Докучаев С.Г.	сторож	-174 289,24	-26 143,39	-200 432,62
Рогожникова И.Н.	сторож	-48 826,61	-7 323,99	-56 150,60
Итого:		-328 585,74	-49 287,86	-377 873,60

Итого в проверяемом периоде произведено неправомерных выплат по заработной плате в сумме 377 873,60 руб., расчет неправомерно выплаченной заработной платы за период 01.01.2019-31.03.2021гг. в Приложении № 1.



### *3. Целевое и эффективное использование муниципального имущества, закрепленного за МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка».*

При проверке законности и эффективности использования и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в оперативном управлении, обеспечения сохранности основных средств и товарно-материальных ценностей, своевременности и полноты их оприходования, обоснованности списания установлено следующее:

Основные средства общей стоимостью 18 821 373,53 руб. переданы в оперативное управление по договору о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления с КУМИ администрации НГО от 07.12.2011 № 43/оу-11.

Проверкой установлено, что в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Положения об учетной политике МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» в период 01.01.2019-31.03.2021 инвентаризации имущества проводились регулярно.

В регистрах бухгалтерского учета основные средства закреплены за материально ответственными лицами. Договоры о материальной ответственности с материально ответственными лицами заключены.

Последняя инвентаризация наличия основных средств в МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» была проведена по состоянию на 01.10.2020 года перед составлением годовой отчетности излишек и недостач не установлено.

В период внешней проверки проведена внеочередная инвентаризация материальных ценностей на сумму 1 425 795,97 руб. и основных средств на сумму 23 394 040,72руб.

На основании приказа заведующего МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» от 13.05.2021 №20-а была создана инвентаризационная комиссия для проведения инвентаризации муниципального имущества в составе:

Председатель комиссии – инспектор Счетной комиссии НГО Вахрамеева А.Р. ответственный за проведение контрольного мероприятия.

Члены комиссии:

Куприянова М.Г. – заведующая МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка»;

Першина Т.Ю. – бухгалтер МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка».

Шайхугдинова А.Т. – заместитель заведующей МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка».

Проверяемое муниципальное имущество закреплено за материально-ответственными лицами – Ратке Н.А. – завхоз, Чуйко А.Ф. – кастелянша.

При проведении инвентаризации наличия основных средств, числящихся на балансе учреждения у материально-ответственных лиц по состоянию на 21.05.2021 года излишек и недостач не установлено. (Приказ о проведении инвентаризации от 13.05.2021 № 20-а, инвентаризационные описи от 21.05.2021 - Приложение № 2).



Проверкой установлено, что муниципальное имущество, переданное на праве оперативного управления, используется по целевому назначению. Неэффективного использования муниципального имущества, переданного на праве оперативного управления МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» не установлено.

***4. Законность и эффективность оказания платных услуг (осуществления работ) МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка».***

Финансовое обеспечение выполнения МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» платных образовательных услуг (работ) по реализации дополнительных общеразвивающих программ различной направленности осуществляется за счет средств физических и (или) юридических лиц по договорам об оказании платных образовательных услуг на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях и в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Услуги (работы) по иной приносящей доход деятельности оказываются (выполняются) за счет средств физических и (или) юридических лиц по договорам (контрактам) об оказании услуг (выполнении работ), заключенным в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Согласно отчету ф. 0503737 за 2019 год в части собственных доходов учреждения доходы составили 2 748 510,85 руб. при плановых назначениях 2 748 510,85 руб. Расходы исполнены в полном объеме в сумме 2 748 510,85 руб.

В общем объеме кассовых расходов 2019 года основной удельный вес занимали расходы на закупку товаров, работ, услуг (КВР 244) составили 2 748 510,85 руб. или 100 %, основная доля в этих расходах приходится на приобретение продуктов питания для детей.

Согласно отчету ф. 0503737 за 2020 год в части средств, полученных от оказания платных услуг, утверждены плановые назначения по доходам в сумме 2 192 979,00 руб. Исполнение плановых назначений по доходам за 2020 год составило 1 412 663,50 руб.

Кассовые расходы составили 1 450 435,66 руб. или 66,1 % от утвержденных плановых назначений.

Как и в 2019 году, в 2020 году в общем объеме кассовых расходов основной удельный вес занимали расходы на закупку товаров, работ, услуг (КВР 244).

Согласно отчету ф. 0503737 за 1 квартал 2021 года в части средств, полученных от оказания платных услуг, утверждены плановые назначения по доходам в сумме 2 251 800,00 руб. Исполнение плановых назначений по доходам за 1 квартал 2021 года составило 496 011,03 руб.

Кассовые расходы составили 438 018,05 руб. или 19,5 % от утвержденных плановых назначений.



В 1 квартале 2021 году в общем объеме кассовых расходов основной удельный вес занимали расходы на закупку товаров, работ, услуг (КВР 244).

Проверено использование средств, полученных от оказания платных услуг, в сумме 4 694 957,54 руб., в том числе: 2019 год – 2 748 510,85 руб., 2020 год – 1 450 435,66 руб., за 1 квартал 2021 года - 496 011,03 руб.

*5. Анализ соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при заключении и исполнении муниципальных контрактов (договоров).*

В ходе проверки соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при заключении и исполнении муниципальных контрактов (договоров) в МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» установлено следующее:

Проверкой установлено, что в 2019 году МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» заключались контракты без разработки закупочной документации с проектом муниципального контракта и последующим размещением в ЕИС в нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В 2019 году были заключены контракты с ИП Рябцева Елена Валентиновна на выполнение работ на общую сумму 1 554 976,00 руб., в том числе:

- 1) по установке СКУД от 13.09.2019 № 2141 на сумму 272 616,00 руб.
- 2) по установке ограждения (Восточная сторона) от 13.09.2019 № 2142 на сумму 335 982,00 руб.
- 3) по установке ограждения (Северная сторона) от 13.09.2019 № 2143 на сумму 300 321,00 руб.
- 4) по установке ограждения (Южная сторона) от 13.09.2019 № 2144 на сумму 297 142,00 руб.
- 5) по установке ограждения (Западная сторона) от 13.09.2019 № 2145 на сумму 348 915,00 руб.

Совокупность фактов по проведению одноименных работ на одном и том же объекте (территории МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка») по пяти договорам в 2019 году позволяет сделать вывод, что в данных случаях имеет место искусственно раздробленные единые сделки на оказание идентичных услуг.

Данные договоры имеют фактическую направленность на достижение единой хозяйственной цели; заказчиком и подрядчиком по ним являются одни и те же лица, заказчик имел единый интерес на оказание одним и тем же лицом одноименных услуг, что является нарушением п. 4 ч.1 ст. 93



Закона о контрактной системе, который ограничивает осуществление закупки товара, работы или услуги без проведения конкурсных процедур суммой до 400 тысяч рублей в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. Спорные договоры были подписаны сторонами в один день, а также имели своим предметом выполнение одноименных работ, что может свидетельствовать о том, что договоры образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную пятью самостоятельными договорами в 2019 году для формального соблюдения ограничения максимальной суммы государственного контракта, заключаемого с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем, следовательно, действия сторон по заключению договора без проведения конкурентных процедур могли быть направлены на ограничение конкуренции с целью не допустить других участников для размещения заказа.

Действия МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка», выразившиеся в неправомерном выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушают статью 24, часть 2 статьи 59 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения.

В связи с этим и поскольку общая стоимость договоров превышает предельно допустимый размер закупки у единственного поставщика, следует вывод о нарушении процедуры их заключения.

Данная сделка между МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» и исполнителями (ИП Рябцева Е.В.) влечет нарушение публичных интересов, поскольку нарушает установленный законодателем порядок привлечения субъектов на товарный рынок, а также нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц, так как последние лишены возможности заключить договор на поставку товаров, предусмотренных в договорах.

Пункт 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ связывает возможность осуществления одной закупки товара, работы или услуги без проведения конкурентных процедур (у единственного контрагента) с установленным в этой норме суммовым ограничением, фактическое превышение которого в результате искусственного дробления одного объекта закупки означает уклонение от проведения конкурентных процедур, иначе говоря, избрание ненадлежащего способа закупки.

При таком подходе указанные контракты, заключенные одновременно либо в пределах непродолжительного периода времени с одним поставщиком на поставку одних и тех же товаров, имеют признаки притворности сделки, и прикрывают сделку, направленную на приобретение общего количества товаров (п. 2 ст. 170 ГК РФ). Это дает основание рассматривать упомянутые в вопросе закупки как одну (на сумму свыше 400 тысяч рублей), в отношении которой заказчиком выбран ненадлежащий способ определения поставщика, что может быть квалифицировано как административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ.

Осуществление МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» подобных



действий по дроблению предмета торгов нарушает принцип добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, в частности приводит к необоснованному ограничению числа участников закупок, что прямо запрещено ст. 8 Закона № 44-ФЗ.

В результате неправомерных действий заказчика - МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» и заключения им 5 договоров от 13.09.2019 на сумму 1 554 976,00 руб., установлены нарушения порядка выбора способа определения поставщика, установленные Законом № 44-ФЗ.

Проверкой установлено, сделка по установке СКУД и ограждения МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» у одного подрядчика в 2019 году на общую сумму 1 554 976,00руб., имеет признаки искусственного дробления на пять самостоятельных договоров, что противоречит требованиям Закона № 44-ФЗ, так как сумма указанных договоров на выполнение одноименных работ превышает 400 000 руб., в связи с чем данная сделка подлежала заключению на торгах в порядке, предусмотренном Законом № 44-ФЗ. Код вида данного нарушения 4.23 согласно Классификатору нарушений, выявляемых Счетной комиссией Невьянского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля (нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

#### **Выводы:**

По результатам контрольного мероприятия Проверка использования средств бюджета Невьянского городского округа, выделенных на финансовое обеспечение муниципального задания и иные цели Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению Невьянского городского округа детский сад № 28 «Ягодка» поселка Ребристый в 2019-2020 годах и истекшем отчетном периоде 2021 года установлено следующее:

1. В нарушение пункта 2 Порядка формирования муниципального задания от 08.10.2018 № 1780-п у Учредителя (ГРБС) – Управления образования Невьянского городского округа отсутствует утвержденная Методика оценки потребности в муниципальных услугах (муниципальных работах), оказываемых подведомственными автономными (бюджетными, казенными) учреждениями.

2. В нарушение пункта 5 Порядка формирования муниципального задания от 08.10.2018 № 1780-п Управлением образования Невьянского городского округа не утверждаются лимиты бюджетных обязательств в отношении подведомственных учреждений, вследствие чего невозможно установить соблюдение установленных сроков утверждения муниципального задания.



3. В нарушение пункта 6 Порядка формирования муниципального задания от 08.10.2018 № 1780-п в 2019-2021 годах муниципальное задание не сформировано в электронном виде в программном комплексе «Информационная система управления финансами» и не утверждено усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени ГРБС, Учредителя.

4. В нарушение пункта 11 Инструкции № 157н и Учетной политики МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» не ведется Главная книга по прочим операциям. Код вида данного нарушения 2.11 .

5. В нарушение требований пункта 6 Инструкции № 33н в предоставленной бухгалтерской отчетности за 2019 год отсутствует отметка о поступлении бухгалтерской отчетности учреждения, содержащую дату поступления, должность, подпись (с расшифровкой) ответственного исполнителя учредителя (финансового органа). Код вида данного нарушения 2.11 согласно Классификатору нарушений, выявляемых Счетной комиссией Невьянского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

6. В нарушение Приказа № 52н, п.5.3 Учетной политики МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» в проверяемом периоде с 1 января 2019 по 31 марта 2021 года в некоторых случаях отсутствует записка-расчет об исчислении среднего заработка при предоставлении отпуска, увольнении и других случаях (ф.0504425).

7. В нарушение ст. ст. 22, 136 Трудового кодекса РФ бухгалтерией МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» неправомерно производились выплаты сотрудникам за фактически неотработанное время перед очередными отпусками. Сумма выплат, произведенных досрочно, без учета фактически отработанного времени составила 9 002,29 руб.

8. При проверке установлено, что в период 01.01.2019 – 31.03.2021 в учреждении допускались ошибки в расчетах заработной платы. В результате излишне выплачено за проверяемый период 377 873,60 руб., в том числе районный коэффициент 49 287,86 руб.

9. Проверкой установлено, сделка по установке СКУД и ограждения МБДОУ НГО детский сад № 28 «Ягодка» у одного подрядчика в 2019 году на общую сумму 1 554 976,00руб., имеет признаки искусственного дробления на пять самостоятельных договоров, что противоречит требованиям Закона № 44-ФЗ, так как сумма указанных договоров на выполнение одноименных работ превышает 400 000 руб., в связи с чем данная сделка подлежала заключению на торгах в порядке, предусмотренном Законом № 44-ФЗ. Код



вида данного нарушения 4.23 согласно Классификатору нарушений, выявляемых Счетной комиссией Невьянского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля (нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Члены рабочей группы:

Инспектор Счетной комиссии  
Невьянского городского округа



А.Р. Вахрамеева

Экземпляр для сведения получен:

Заведующая муниципального  
бюджетного дошкольного  
образовательного учреждения  
Невьянского городского округа  
детский сад № 28 «Ягодка»  
поселка Ребристый



М.Г. Куприянова

« 19 » 07 20 11



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат 603332450510203670830559428146817986133868575841

Владелец Куприянова Марина Григорьевна

Действителен с 30.08.2021 по 30.08.2022